

Anlage JA 6

Rechnungsprüfungsamt der Stadt Aurich

## Bericht

über die durchgeführte Prüfung  
des Jahresabschlusses zum 31. Dezember 2015  
der

**Stadt Aurich**

Berichtersteller: Johann Stromann, Prüfer

**Inhaltsverzeichnis**

	<u>Seite</u>
A. Prüfungsauftrag	2
B. Vorbemerkung	3
C. Grundsätzliche Feststellungen	3
I.    Stellungnahme zur Lagebeurteilung durch den Ersten Stadtrat	3
D. Gegenstand, Art und Umfang der Prüfung	6
E. Feststellungen und Erläuterungen zur Rechnungslegung	8
1. Ordnungsmäßigkeit	8
2. Wesentliche Bilanzierungs- und Bewertungsgrundsätze	8
3. Vermögensrechnung	9
4. Ergebnisrechnung	10
5. Finanzrechnung	10
6. Gesamtaussage	10
F. Schlussbemerkung	10
G. Bestätigungsvermerk des Rechnungsprüfungsamtes	11

#### **A. Prüfungsauftrag**

Gemäß den Vorschriften des Niedersächsischen Kommunalverfassungsgesetzes (NKomVG) wurde dieser Prüfungsbericht verfasst. Bei dieser Prüfung waren auch die Vorschriften der Gemeindehaushalts- und kassenverordnung (GemHKVO) zu beachten.

Über Art und Umfang sowie über das Ergebnis dieser Prüfung wird der nachfolgende Bericht erstattet.

Die Prüfungsdurchführung und die Prüfungsergebnisse sind in den Abschnitten D. bis E. im Einzelnen dargestellt.

Der Bestätigungsvermerk des Rechnungsprüfungsamtes der Stadt Aurich wird in Abschnitt G. wiedergegeben.

Diesem Bericht sind der geprüfte Jahresabschluss zum 31. Dezember 2015, bestehend aus der Vermögensrechnung, der Ergebnisrechnung, der Finanzrechnung und dem Anhang sowie der Rechenschaftsbericht für das Geschäftsjahr 2015 als Anlagen beigefügt.

Dieser Prüfungsbericht wurde zur Dokumentation der durchgeführten Prüfung gegenüber dem Rat der Stadt Aurich erstellt.

## **B. Vorbemerkung**

In einem Projekt der Stadt Aurich hat die Umstellung des kameralen Buchführungssystems auf eine Haushaltswirtschaft mit doppelter Buchführung (Doppik) stattgefunden. Der Niedersächsische Landtag hat mit Änderung der Niedersächsischen Gemeindeordnung die verbindlichen rechtlichen Voraussetzungen für die Einführung der doppelten Buchführung geschaffen.

Der Rat der Stadt Aurich hat beschlossen, die doppelte Buchführung auf der Grundlage der neugefassten Vorschriften einzuführen.

Rechtsgrundlage für die Haushaltswirtschaft nach der doppelten Buchführung sind die Gemeindehaushalts- und kassenverordnung vom 22. Dezember 2005 und das NKomVG vom 17. Dezember 2010, zuletzt geändert am 12. November 2015.

## **C. Grundsätzliche Feststellungen**

### **I. Stellungnahme zur Lagebeurteilung durch den Ersten Stadtrat**

Der erste Stadtrat hat im Jahresabschluss und im Rechenschaftsbericht die wirtschaftliche Lage der Stadt Aurich beurteilt.

Das Rechnungsprüfungsamt nimmt zum Jahresabschluss mit den anschließenden Ausführungen vorweg zur Lagebeurteilung durch den Ersten Stadtrat im Jahresabschluss und dem Rechenschaftsbericht Stellung.

Dabei wird insbesondere auf die Beurteilung der zukünftigen Entwicklung der Stadt Aurich unter Berücksichtigung der Darstellung im Rechenschaftsbericht eingegangen.

Diese Stellungnahme wird auf Grund der Beurteilung der Lage der Stadt Aurich abgegeben und im Rahmen der Prüfung des Jahresabschlusses und des Rechenschaftsberichtes gewonnen.

Folgende Aspekte der Lagebeurteilung sind hervorzuheben:

Das Vermögen der Stadt beläuft sich auf TEUR 327.525,9 (Vj: TEUR 323.182,7).

Hiervon entfallen auf das Immaterielle Vermögen TEUR 14.333,1 (Lizenzen TEUR 257,1 und geleistete Investitionszuweisungen und – zuschüsse TEUR 14.076,0) und das Sachvermögen TEUR 130.847,8. Das langfristig gebundene Vermögen (TEUR 145.180,9) hat somit einen Anteil von 44,3 % (Vj: 43,7 %) am Gesamtvermögen.

Wesentliche Positionen des Sachvermögens sind die unbebauten und bebauten Grundstücke (TEUR 32.796,0) und das Infrastrukturvermögen (TEUR 79.553,3).

Das Immaterielle Vermögen und das Sachvermögen sind zum Bilanzstichtag zu 20,59 % (Vj: 18,63 %) abgeschrieben.

Im Finanzvermögen werden als langfristig gebundene Vermögenswerte TEUR 166.119,3 ausgewiesen. Hierbei handelt es sich um Anteile an verbundenen Unternehmen (TEUR 122.668,7), Beteiligungen (TEUR 36,4) und Ausleihungen (TEUR 43.414,2). Mit 50,7 % (Vj: 49,7 %) haben diese Vermögenswerte einen wesentlichen Anteil am Gesamtvermögen der Stadt.

Die Forderungen in Höhe von insgesamt TEUR 6.323,5 gliedern sich in öffentlich-rechtliche Forderungen (TEUR 2.877,3), Forderungen aus Transferleistungen (TEUR 1.021,5), sonstige privatrechtliche Forderungen (TEUR 1.769,4) und sonstige Vermögensgegenstände (TEUR 655,3) auf.

Zum 31. Dezember 2015 verfügt die Stadt über liquide Mittel von TEUR 9.801,8 (Vj: TEUR 13.863,5).

Als Nettoposition (Eigenkapital) werden neben dem Basis – Reinvermögen von TEUR 135.164,5 (Vj: TEUR 135.164,5) auch die Rücklagen aus Überschüssen der Vorjahre von TEUR 79.947,4 (Vj: TEUR 87.418,9) und der Jahresüberschuss von TEUR 14.087,8 (Vj: Jahresfehlbetrag TEUR 7.471,5) sowie die Sonderposten in Höhe von TEUR 24.799,4 (Vj: TEUR 24.897,2) ausgewiesen. Die Nettoposition (Eigenkapital) beträgt somit TEUR 253.999,1 (Vj: TEUR 240.009,1).

---

Das Jahresergebnis beträgt TEUR 14.087,8 (Vj: Jahresfehlbetrag: TEUR 7.471,5) und teilt sich auf in ordentlicher Jahresüberschuss in Höhe von TEUR 13.007,1 (Vj: Jahresfehlbetrag TEUR 6.203,8) und außerordentlicher Jahresüberschuss in Höhe von TEUR 1.080,7 (Vj: Jahresfehlbetrag TEUR 1.267,8).

Die Eigenkapitalquote beläuft sich auf 77,6 % (Vj: 74,3 %).

Bei den unter den Schulden ausgewiesenen Krediten für Investitionen in Höhe von TEUR 29.808,4 (Vj: TEUR 32.308,2) sowie den Liquiditätskrediten in Höhe von TEUR 15.000,0 (Vj: TEUR 20.000,0) handelt es sich um Verbindlichkeiten gegenüber Kreditinstituten. Bei den übrigen Schuldenposten (TEUR 6.677,9) werden als wesentlicher Posten Verbindlichkeiten aus Lieferungen und Leistungen in Höhe von TEUR 3.883,8 ausgewiesen.

Bei den ausgewiesenen Rückstellungen in Höhe von TEUR 22.040,4 (Vj: TEUR 21.221,4) handelt es sich um Rückstellungen für Pensionen (TEUR 18.617,2), für Beihilfeverpflichtungen (TEUR 2.625,0), für Altersteilzeit (TEUR 30,6), für Resturlaub (TEUR 546,8), für Überstunden (TEUR 117,7), für Abschluss- und Prüfungskosten (TEUR 78,1) sowie für Prozesskosten (TEUR 25,0).

Nach dem Ergebnis dieser Prüfung und den dabei gewonnenen Erkenntnissen ist die Beurteilung der Lage der Stadt Aurich einschließlich der dargestellten Chancen und Risiken der künftigen Entwicklung plausibel und folgerichtig abgeleitet. Die Lagebeurteilung durch den Ersten Stadtrat ist dem Umfang nach angemessen und inhaltlich zutreffend.

#### **D. Gegenstand, Art und Umfang der Prüfung**

Gegenstand der Prüfung waren der Jahresabschluss zum 31. Dezember 2015 der Stadt Aurich, bestehend aus Vermögens-, Ergebnis- und Finanzrechnung und Anhang sowie der Rechenschaftsbericht für das Geschäftsjahr 2015. Diese sind daraufhin geprüft, ob die gesetzlichen Vorschriften zur Rechnungslegung, Bewertung und Ausweis beachtet worden sind.

Bei dieser Prüfung sind die Vorschriften der NKomVG und der GemHKVO beachtet.

Die Beurteilung der Angemessenheit des Versicherungsschutzes, insbesondere ob alle Wagnisse bedacht und ausreichend versichert sind, war nicht Gegenstand der Prüfung.

Der Erste Stadtrat, Herr Kuiper der Stadt Aurich, ist für die Buchführung und die Aufstellung des Jahresabschlusses und des Rechenschaftsberichtes nach den Vorschriften der NKomVG und der GemHKVO sowie den dazu erlassenen Rechtsvorschriften und den dazu gemachten Angaben verantwortlich.

Das Rechnungsprüfungsamt führte die Prüfung in der Zeit vom 30. August bis 01. September 2016 in der Stadtverwaltung der Stadt Aurich durch und erstellte anschließend den vorliegenden Bericht.

Neben dem zur Prüfung übergebenen Jahresabschluss zum 31. Dezember 2015, der von der Finanzverwaltung der Stadt Aurich erstellt wurde, dienten als Prüfungsunterlagen ferner die Buchhaltungsunterlagen, die Belege, Gutachten, Bestätigungen der Kreditinstitute sowie das gesamte Akten- und Schriftgut der Stadt Aurich.

Von dem Bürgermeister, dem ersten Stadtrat und den zur Auskunft benannten Mitarbeiter/-innen sind alle erbetenen Auskünfte, Aufklärungen und Nachweise bereitwillig erbracht worden.

Vorgänge von besonderer Bedeutung nach dem Bilanzstichtag haben sich nach dieser Erklärung nicht ergeben und sind bei dieser Prüfung nicht bekannt geworden.

Bei Durchführung der Prüfung sind die Vorschriften der GemHKVO und der NKomVG beachtet worden.

Art, Umfang und Ergebnis der im Einzelnen durchgeführten Prüfungshandlungen sind in den jeweiligen Arbeitspapieren dokumentiert.

Saldenbestätigungen für die am Bilanzstichtag bestehenden Forderungen und Verbindlichkeiten sind nicht eingeholt worden, weil nach Art der Erfassung, Verwaltung und Abwicklung der Forderungen und Verbindlichkeiten der Nachweis auf andere Weise zuverlässig erbracht werden konnten. Im Rahmen der Prüfung der flüssigen Mittel und der Verbindlichkeiten gegenüber Kreditinstituten wurden von allen Kreditinstituten Bestätigungen eingeholt.

Ausgehend von einer Beurteilung sind bei der Festlegung der weiteren Prüfungsunterlagen die Grundsätze der Wesentlichkeit und der Wirtschaftlichkeit beachtet.

Sowohl die analytischen Prüfungshandlungen als auch die Einzelfallprüfungen wurden daher nach Art und Umfang unter Berücksichtigung der Bedeutung der Prüfungsgebiete und der Organisation des Rechnungswesens in ausgewählten Stichproben durchgeführt. Die Stichproben wurden so ausgewählt, dass sie der wirtschaftlichen Bedeutung der einzelnen Posten des Jahresabschlusses Rechnung tragen und es ermöglichen, die Einhaltung der gesetzlichen Rechnungslegungsvorschriften ausreichend zu prüfen.

## **E. Feststellungen und Erläuterungen zur Rechnungslegung**

### **1. Ordnungsmäßigkeit**

Der Jahresabschluss wurde ordnungsgemäß aus den Inventaren und den weiteren geprüften Unterlagen abgeleitet. Die gesetzlichen Vorschriften zur Gliederung, Bilanzierung und Bewertung sowie zum Anhang wurden eingehalten.

Für die Aktiv- und Passivposten liegen ausreichende Nachweise vor.

Die Bilanzierungs- und Bewertungsmethoden richten sich grundsätzlich nach der GemHKVO sowie den Bewertungs- und Kontierungsrichtlinien. Zu Einzelheiten der Bilanzierungs- und Bewertungsmethoden wird auf den Anhang verwiesen.

### **2. Wesentliche Bilanzierungs- und Bewertungsgrundsätze**

Die Vermögensgegenstände und Schulden wurden einzeln bewertet.

Vorhersehbare Risiken und Verluste wurden durch Abschläge (Wertberichtigungen) auf die angesetzten Aktivwerte berücksichtigt.

Das Anlagevermögen ist grundsätzlich zu Anschaffungs- oder Herstellungskosten, vermindert um planmäßige Abschreibungen, bewertet. Bei Zugängen vor dem 01. Januar 2010 wurden, sofern die historischen Anschaffungs- oder Herstellungskosten nicht mehr ermittelt werden konnten, Hilfswerte zur Ermittlung herangezogen.

Als Abschreibungsmethode findet ausschließlich die lineare Abschreibung Anwendung.

Die sich in Nutzung befindlichen, aber zum Bilanzstichtag bereits abgeschriebenen Anlagegüter, werden mit einem Erinnerungswert von EUR 1,00 angesetzt.

Grundstücke, grundstücksgleiche Rechte und Bauten werden grundsätzlich mit den Anschaffungs- oder Herstellungskosten bewertet.

Soweit diese nicht mehr ermittelt werden konnten, wurden die Grundstücke mit dem Bodenrichtwert des Gutachterausschusses für Grundstücksbewertung für den Bereich der Stadt Aurich bewertet. Bei der Bewertung der Gebäude und Baulichkeiten wurden ersatzweise die Normalherstellungskosten angesetzt. Hierbei wurden wertmindernde Faktoren für u.a. mangelnde Verwertbarkeit oder bauliche Mängel durch angemessene Abschläge berücksichtigt.

Vorräte, Forderungen und sonstige Vermögensgegenstände wurden zu Anschaffungskosten bewertet; möglichen Wertminderungen oder Ausfallrisiken wurde durch Bildung von Einzelwertberichtigungen Rechnung getragen.

### **3. Vermögensrechnung**

Die Nettoposition (Eigenkapital) umfasst das Basis – Reinvermögen, die Rücklagen und die Sonderposten.

Das Basis - Reinvermögen hat sich im Rahmen der Eröffnungsbilanz als Residualgröße aus der Gegenüberstellung von Vermögen und Verbindlichkeiten unter Abzug der Rücklagen und der Sonderposten ergeben.

Zuweisungen und Zuschüsse werden als Sonderposten passiviert, welche die Stadt Aurich zur Förderung von Investitionen von anderen öffentlichen oder privaten Stellen erhalten hat. Alle passivierten Zuweisungen und Zuschüsse wurden dem geförderten Anlagegut als Sonderposten zugeordnet. Die Auflösung des Sonderpostens entspricht dem Abschreibungsverlauf des bezuschussten Anlagegutes.

Die Verbindlichkeiten wurden mit dem Rückzahlungsbetrag angesetzt.

Die Rückstellungen wurden nach der GemHKVO gebildet.

**4. Ergebnisrechnung**

Die Ergebnisrechnung entspricht dem gesetzlichen Gliederungsschema und beinhaltet alle Aufwendungen und Erträge des Geschäftsjahres 2015.

**5. Finanzrechnung**

Die Finanzrechnung entspricht dem gesetzlichen Gliederungsschema und beinhaltet alle Ein- und Auszahlungen des Geschäftsjahres 2015. Der ausgewiesene Finanzmittelbestand zum Schluss des Geschäftsjahres stimmt mit dem sich aus der Vermögensrechnung ergebenden Bestand an liquiden Mitteln überein.

**6. Gesamtaussage**

Die Prüfung hat ergeben, dass die Vorschriften der GemHKVO und der NKomVG beachtet wurden und der Jahresabschluss und der Rechenschaftsbericht ein den tatsächlichen Verhältnissen entsprechendes Bild der Vermögens-, Schulden- und Ertragslage der Stadt Aurich vermitteln.

**F. Schlussbemerkung**

Der vorstehende Bericht wird in Übereinstimmung mit den gesetzlichen Vorschriften erstattet.

**G. Bestätigungsvermerk des Rechnungsprüfungsamtes**

Nach abschließender Prüfung des Jahresabschlusses für das Geschäftsjahr vom 01. Januar bis 31. Dezember 2015 der Stadt Aurich, bestehend aus Vermögens-, Ergebnis- und Finanzrechnung sowie Anhang und des Rechenschaftsberichtes für das Geschäftsjahr 2015 wird folgender uneingeschränkter Bestätigungsvermerk erteilt:

Die Prüfung des Jahresabschlusses und des Rechenschaftsberichtes der Stadt Aurich unter Einbeziehung des vorgelegten Inventars ist vorgenommen worden.

Die Prüfung erfolgte unter Anwendung der Vorschriften der NKomVG in Verbindung mit der GemHKVO. Im Rahmen der Prüfung wurden die Nachweise für die Angaben im Jahresabschluss und im Rechenschaftsbericht grundsätzlich auf der Basis von umfangreichen Stichproben beurteilt.

Die Prüfung führte zu keinen Einwendungen.

Auf Grund der bei der Prüfung gewonnenen Erkenntnisse entspricht der Jahresabschluss den gesetzlichen Vorschriften.

Nach der Überzeugung des Rechnungsprüfungsamtes vermitteln der Jahresabschluss unter Beachtung der Grundsätze ordnungsgemäßer Buchführung und der Rechenschaftsbericht ein den tatsächlichen Verhältnissen entsprechendes Bild der Vermögens-, Schulden- und Ertragslage der Stadt Aurich.

Aurich, den 01. September 2016



Stromann, Rechnungsprüfungsamt

# Schlussbericht

zur Prüfung des Jahresabschlusses 2015 der Stadt Aurich –Kernhaushalt-  
sowie der Jahresabschlüsse 2015 der Nettoregiebetriebe (NRB)

Betriebshof,

Liegenschafts- und Gebäudemanagement

und Stadtentwässerung

und des konsolidierten Gesamtabchlusses.

In Niedersachsen müssen die Kommunen im Zuge der Einführung des Neuen Kommunalen Rechnungswesen (NKR) ihr Rechnungssystem spätestens ab dem Jahre 2012 von der Kameralistik auf die Doppik umgestellt haben.

Diese Umstellung ist für den Kernhaushalt der Stadt Aurich gemäß Beschluß des Rates bereits ab dem Haushaltsjahr 2010 erfolgt.  
Das Rechnungsprüfungsamt (RPA) hatte somit die letztmalig im kameralen Rechnungsstil für das Haushaltsjahr 2009 erstellte Jahresrechnung des Kernhaushaltes der Stadt Aurich zu prüfen.

Gemäß Beschluss des Rates der Stadt Aurich wurden ab dem Haushaltsjahr 2009 die oben angeführten Nettoregiebetriebe (NRB) gegründet und für diese bereits die Haushaltspläne nach dem Neuen Kommunalen Rechnungswesen (NKR) aufgestellt.

Die Umstellung vom kameralen Rechnungsstil auf die Doppik stellte, wie für alle Mitarbeiter(innen) der Verwaltung auch, für das Rechnungsprüfungsamt von der Materie und von ihrem Aufwand her eine große Herausforderung dar, die nicht ohne externe Begleitung zuleisten war. So war auch das Rechnungsprüfungsamt auf eine externe Begleitung angewiesen. Diese wurde von einer Wirtschaftsprüfungsgesellschaft geleistet, die Erfahrungen in der Prüfung kommunaler Bilanzen und Jahresabschlüsse hat.

Aufgrund der Umsetzung der zahlreichen Projekte der Stadt Aurich (einschl. Vergabeverfahren und Verwendungsnachweise von Fördermaßnahmen) wurde auch im Rechnungsprüfungsamt erhebliche Mehrarbeit geleistet.

Die gesetzlich vorgeschriebenen Fristen für die Erstellung der Jahresabschlüsse für den Kernhaushalt, der Nettoregiebetriebe und des konsolidierten Gesamtabchlusses sowie der Prüfberichte hierzu und deren Vorlage im Rat konnten nicht eingehalten werden. Insofern wird auf die Vorlage 11/061 verwiesen, die den zuständigen Gremien der Stadt bekanntgegeben wurde.

In der Anlage sind die Berichte über die Prüfung des Jahresabschlusses 2015 des Kernhaushaltes der Stadt Aurich, sowie die Berichte über die Prüfung der Jahresabschlüsse der Nettoregiebetriebe Betriebshof, Liegenschafts- und Gebäudemanagement und Stadtentwässerung und des konsolidierten Gesamtabchlusses beigefügt.

## B e s c h l u s s e m p f e h l u n g

Gemäß den in den Prüfberichten getroffenen Feststellungen empfiehlt das Rechnungsprüfungsamt dem Rat der Stadt Aurich

den Jahresabschluss 2015 für den Kernhaushalt der Stadt Aurich

sowie

die Jahresabschlüsse 2015 der Nettoregiebetriebe  
Betriebshof, Liegenschafts- und Gebäudemanagement und Stadtentwässerung

und den

konsolidierten Gesamtabschluss zum 31. Dezember 2015

zu beschließen

und dem Herrn Bürgermeister Entlastung zu erteilen.

Aurich, den 09. November 2016



Bokker, Leiter des Rechnungsprüfungsamtes der Stadt Aurich